

«УТВЕРЖДАЮ»
Начальник Департамента
Росгидромета по ПФО
 Л.А.Лаптев
от « 7 » апреля 2023 года

**Доклад о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО по
итогам 1 квартала 2023 года**

**1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по
активным воздействиям на гидрометеорологические процессы**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктами 20, 21 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1072 (ред. от 26.02.2022) "О федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы", Приказом Росгидромета от 16.09.2016 N 422 (ред. от 03.02.2017) "Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета", Приказом Департамента Росгидромета по ПФО от 02.12.2022 №97 «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) на 2023 год» с целью обеспечения единства практики применения Росгидрометом и его территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, повышения результативности и эффективности контрольных (надзорных) мероприятий, выполнены обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО по итогам 1 квартала 2023 года.

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте департамента.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного Постановлением Правительства от 30 июня 2021 года N 1072, предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами обязательных требований к работам по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, включая:

- соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы;
- соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств активных воздействий;

— соблюдение при осуществлении работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Объектом государственного надзора является деятельность юридических лиц по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, осуществляемая на основании лицензии.

Проведение проверок юридических лиц, осуществляет Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и его территориальные органы.

Территориальные органы составляют ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовывают их с окружными органами прокуратуры, и направляют в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Также территориальные органы Росгидромета с 1 июля 2015 года осуществляют внесение информации в Единый реестр проверок с помощью автоматизированной системы (ФГИС ЕРП), а с 01 июля 2022 года – внесение информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий с помощью автоматизированной системы (ФГИС ЕРКНМ) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Центральный аппарат Росгидромета обеспечивает мониторинг достоверности и полноты сведений о проверках, вносимых во ФГИС ЕРП и ФГИС ЕРКНМ, а также соответствие сведений требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

В связи с тем, что объекты федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на территории ПФО отсутствуют, Департаментом план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не разрабатывался, плановые контрольно-надзорные и профилактические мероприятия по линии федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы не проводились, не осуществлялся также лицензионный контроль в указанной области.

1.2. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 30 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 (ред. от 28.02.2022), Приказом Росгидромета от 16.09.2016 N 422 (ред. от 03.02.2017) "Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета", Приказом Департамента Росгидромета по ПФО от 02.12.2022 №97 «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) на 2023 год» с целью обеспечения единства практики

применения Росгидрометом и его территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, повышения результативности и эффективности контрольных (надзорных) мероприятий, выполнены обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО по итогам 1 квартала 2023 года.

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте департамента.

В соответствии с пунктом 11 (3) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 10.03.2023) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не утверждался в связи с отсутствием объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В 1 квартале 2023 года плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Заявления и обращения граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступали.

В 1 квартале 2023 года случаи обжалования действий должностных лиц Департамента Росгидромета по ПФО отсутствуют.

В 1 квартале 2023 года департаментом дела об административных правонарушениях в рамках контрольной (надзорной) деятельности не возбуждались.

В 1 квартале 2023 года проводились профилактические мероприятия в отношении объектов контроля.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей: стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), определяются положениями о виде контроля и являются обязательными:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществлялись Департаментом Росгидромета по ПФО в соответствии с приказом Департамента Росгидромета по ПФО от 02.12.2022 №97 «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) на 2023 год».

В 1 квартале 2023 года информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения информации на официальном сайте Департамента Росгидромета по ПФО, направления информационных писем, а также посредством телефона горячей линии. В адреса лицензиатов Росгидромета,

действующих на территории Приволжского федерального округа, направлено 13 писем с информацией о необходимости соблюдения обязательных требований к деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

На официальном сайте Департамента организованы и поддерживаются в актуальном состоянии разделы, содержащие информацию и тексты нормативно-правовых актов, в том числе выписка из реестра объектов контроля (перечень объектов контроля) с указанием категории риска, исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, утвержденный проверочный лист, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, а также доклад об итогах профилактической работы за 2022 год, обзоры правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО.

В 1 квартале 2023 года объявлено и направлено 11 предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований с использованием ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Лицензиатам представляются устные консультации по вопросам, связанным с организацией и осуществлением проверки соблюдения лицензиатами обязательных требований, лицензирования деятельности, разъясняются права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности Росгидромета, сроки проведения мероприятия, порядок обжалования в ходе профилактических визитов и с использованием телефонной связи.

Профилактические визиты проводятся как в виде визитов инспекторов на объекты, так и в дистанционном формате.

В 1 квартале 2023 года выполнено 14 профилактических мероприятий в виде профилактического визита в форме профилактической беседы, в том числе с использованием видеоконференцсвязи. Информация о проведенных мероприятиях и их результатах вносилась в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

В рамках работы с правоприменительной практикой соблюдения обязательных требований можно отметить нарушения обязательных требований у ряда лицензиатов - отсутствие согласования с ближайшим территориальным органом Росгидромета конкретного подведомственного Росгидромету государственного учреждения, в которое будет предоставляться информация о состоянии окружающей среды и её загрязнении, сроки и формат её предоставления по месту нахождения лицензиата. Указанные действия (бездействие) могут привести к нарушениям следующих обязательных требований: передачи лицензиатом, выполняющим работы (оказывающим услуги) по проведению наблюдений, указанных в пункте 2 настоящего Положения, данных, полученных в результате таких наблюдений, в лицензирующий орган в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации согласно подпункту 7 пункта 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 года №1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)». В отношении таких лицензиатов были приняты меры: направлены предостережения и письма о необходимости согласования с ближайшим территориальным органом Росгидромета конкретного подведомственного Росгидромету государственного учреждения, в которое будет предоставляться информация о состоянии окружающей среды и её загрязнении, сроки и формат её предоставления по месту нахождения лицензиата.

Необходимо отметить высокую эффективность и результативность принятых мер: 80% лицензиатов, не имеющих согласования с ближайшим территориальным органом Росгидромета конкретного подведомственного Росгидромету государственного учреждения, в которое будет предоставляться информация о состоянии окружающей среды и её загрязнении, прислали в департамент Росгидромета по ПФО запросы на согласование.

2.1 Сводная информация по проведению проверок центральным аппаратом Росгидромета и департаментами Росгидромета по федеральным округам по виду деятельности:

«деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)»

1. Количество проверок, проведенных центральным аппаратом Росгидромета	
2. Количество проверок лицензиатов, проведенных территориальными органами Росгидромета (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
3. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
4. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
5. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
6. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0 (0/0)

в том числе:
предупреждение/ административный штраф

2.2. Сводная информация по проведению проверок центральным аппаратом Росгидромета и департаментами Росгидромета по федеральным округам по виду деятельности:

«работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»

1. Количество проверок, проведенных центральным аппаратом Росгидромета

2. Количество проверок лицензиатов, проведенных территориальными органами Росгидромета (плановые/внеплановые)

0 (0/0)

3. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)

4. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)

5. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)

6. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)

в том числе:

предупреждение/ административный штраф

2.3. Сводная информация по проведению проверок центральным аппаратом Росгидромета и департаментами Росгидромета по федеральным округам в рамках исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации

1. Количество проверок, проведенных центральным аппаратом Росгидромета

2. Количество проверок, проведенных территориальными органами Росгидромета (плановые/внеплановые)

0 (0/0)

3. Количество проверок, по результатам которых выявлены правонарушения (плановые/внеплановые)

4. Количество правонарушений
(плановые проверки/внеплановые)

5. Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (плановые/внеплановые)

6. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)

в том числе:

предупреждение/ административный штраф

2.4. Выявление физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) и деятельность по выполнению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления без лицензии и принятие мер по недопущению и (или) пресечению их незаконной деятельности

В 1 квартале 2023 года выявлено 0 организаций осуществляющих деятельность без лицензии. Возбуждено 0 дел об административных правонарушениях и направлены на рассмотрение в различные судебные органы.

2.5. По результатам контрольно-надзорной деятельности Росгидромета
в 1 квартале 2023 года

Начислено штрафных санкций на сумму (руб.)

0

из них взыскано в 1 квартале 2023 года (руб.)